

Rutinebeskrivelse

En rutinebeskrivelse (RB) sikrer god og effektiv saksflyt ved å gi detaljerte rutiner om den konkrete fremgangsmåten ved behandlingen og avgjørelsen av UNEs saker. En RB godkjennes og revideres av avdeling for faglig støtte og analyse (fagavdelingen).

Saksnr. (360^o) : 15/00600
Dato : 18.9.2015
Versjon : 01
Ansvarlig : Seksjonssjef GJS
Saksbehandler : ESA
Nummer : RB-31

Samordning av barn og foreldres saker om beskyttelse

Formål

Legge til rette for riktig, rettssikker og effektiv behandling når sakene til ulike familiemedlemmene befinner seg på ulike stadier i asylprosessen. Bidra til at sakene kan behandles så samlet som mulig, og til å løse utfordringer som kan oppstå når samordning ikke er mulig.

Innhold

1	Innledning	3
2	Når UNE er først til å få kjennskap til at et barn er født eller ankommet Norge	3
3	Foreldrene har klagesaker til behandling i UNE.....	4
4	Nærmere om tilbakeføring til UDI av foreldrenes klagesaker	4
5	Nærmere om saksbehandlingen når foreldrenes saker ikke blir tilbakeført til UDI, og barnet ligger an til å få en tillatelse i første instans.....	5
6	Foreldrene har omgjøringsanmodninger til behandling i UNE	5

1 Innledning

Rutinebeskrivelsen gjelder familier der barn er født eller kommet til Norge mens foreldrene har sine klager eller omgjøringsanmodninger til behandling i UNE.

Barn fødes, eller ankommer Norge, på ulike tidspunkter i løpet av foreldrenes asylprosess, også etter at Utlendingsdirektoratet (UDI) har gitt foreldrene avslag på søknad om asyl. Sakene til de ulike familiemedlemmene befinner seg da på ulike stadier i asylprosessen. Foreldrenes saker (dette omfatter også øvrig kjernefamilie, dvs. søsken og personer som kan anses å omfattes av samme sak) kan være påklaget og under behandling i UNE, foreldrene kan ha fått endelig avslag på sine søknader om asyl, og foreldrene kan ha omgjøringsanmodninger til behandling i UNE.

Selv om utlendingsmyndighetene i utgangspunktet ikke har plikt til å behandle familiens saker samlet, oppstår både praktiske og rettssikkerhetsmessige problemstillinger. Blant annet endres faktum i foreldrenes saker i og med barnet, og det kan være krevende å ta stilling til barnets beste når sakene avgjøres i ulike instanser på ulike tidspunkter. UDIs rundskriv 2014-014 og denne rutinebeskrivelse søker å legge til rette for at sakene kan behandles så samlet som mulig, samt å løse noen utfordringer som kan oppstå når samordning ikke er mulig.

Det kan variere hvor i UNE foreldrenes saker befinner seg når et barn blir født. For å sikre sakene best mulig flyt i systemet, er det til enhver tid den i UNE som har ansvaret for saken, som er ansvarlig for å følge opp de anvisningene denne rutinebeskrivelsen gir, dersom ikke annet er angitt.

2 Når UNE er først til å få kjennskap til at et barn er født eller ankommet Norge

Dersom UNE under sin saksbehandling av foreldrenes saker er først til å få kjennskap til barnet, innebærer dette trolig at [UDIs RS 2014-014](#) (særlig pkt. 2) ikke er fulgt. Den i sekretariatet som har ansvaret for saken på det aktuelle tidspunkt, skal da sende et brev til UDI, med kopi til Politiets utlendingsenhet (PU), i en av foreldrenes saker. Bruk favoritt 7127 i DUF. Dersom UNE har mottatt fødselsmelding eller annen dokumentasjon, skal dette legges ved.

Brevet bør følges opp med en telefonhenvendelse til den vedtaksenheten i UDI som har ansvaret for den aktuelle porteføljen, for å sikre at saken fanges opp raskt. Telefonnotat registreres i DUF.

Den som har ansvaret for saken i UNE, kan også ta kontakt med UDI dersom andre momenter i rundskrivet ikke er fulgt av UDI og/eller politiet, f.eks. at barnets sak er henlagt i første instans på tross av at foreldrene har klager eller omgjøringsanmodninger til behandling i UNE, jf. pkt. 6 i rundskrivet.

Foreldrenes saker bør som hovedregel ikke avgjøres før det er opprettet sak i første instans for barnet, og det har vært kontakt mellom UDI og UNE om videre saksgang, jf. [RS 2014-014](#). I enkelte tilfeller kan foreldrenes saker befinne seg i nemndlederleddet når UNE får kjennskap til barnet. Som følge av barnet er sakene da som regel ikke lenger klare for å avgjøres, og bør returneres til sekretariatet for oppfølging som beskrevet over.

3 Foreldrene har klagesaker til behandling i UNE

Se pkt. 5 i [RS 2014-014](#). I henhold til rundskrivet skal saksbehandler i UDI ta kontakt med saksbehandler i UNE for å avtale hvordan saksbehandlingen best kan samordnes, utveksle ev. ny relevant informasjon som har kommet inn i sakene mens de har vært til behandling i ulike instanser, etc. All kommunikasjon som ikke er skriftlig skal registreres i telefonnotat eller DUF-merknad.

- Dersom UDI avslår barnets søknad: Saken behandles på vanlig måte, og klagen samordnes i UNE.
- Dersom UDI vurderer å innvilge barnets søknad: Det må vurderes om foreldrenes klager skal returneres til UDI for vurdering av omgjøring i første instans, samtidig som barnets søknad avgjøres.

UNE er aldri forpliktet til å returnere en asylsøknad til UDI for ny behandling i første instans, jf. IR-10-11-17 om toinstansbehandling. Når barnet ligger an til å få en tillatelse i UDI, vil det likevel ofte være hensiktsmessig at foreldrenes saker returneres. Tilbakeføring vil i utgangspunktet kun være aktuelt dersom UDI opplyser at de har til hensikt å omgjøre foreldrenes vedtak. Spørsmålet må imidlertid tas stilling til i hver enkelt sak, og bør vurderes også når UNE har berammet nemndmøte i foreldrenes saker.

Det er ikke relevant for spørsmålet om samordning av sakene i UDI hvorvidt UDI og UNE har ulik praksis i den aktuelle sakstypen, eller at sakene vil kunne få et annet utfall dersom de returneres, f.eks. i saker der UNE har en strengere praksis enn første instans.

Saksbehandler skriver en merknad i DUF om tilbakeføring. Med mindre saken allerede er trukket av en nemndleder på det tidspunkt problemstillingen oppstår, tar seksjonssjef beslutning om eventuell tilbakeføring. Det samme gjelder dersom saken befinner seg ufordelt i nemndledergruppas DUF innboks. Dersom saken allerede er trukket av en nemndleder på det tidspunkt problemstillingen oppstår, er det nemndleder som tar beslutningen om tilbakeføring. Vurderinger og beslutningen skal framgå av merknad i DUF.

4 Nærmere om tilbakeføring til UDI av foreldrenes klagesaker

Dersom det blir besluttet at foreldrenes klagesaker skal returneres til UDI for vurdering av omgjøring i første instans, vises det til [RB-04 Nye anførsler i saker om beskyttelse \(asyl\) - toinstansbehandling](#). Framgangsmåten som er beskrevet i DUF-brukerveiledning «[Retur av saker til UDI](#)» skal benyttes, se pkt. 2 «Retur av sak til UDI uten behandling i UNE». I følgebrevet til UDI skal favoritt 7128 benyttes, med kopi til klagerens advokat.

Det skal framgå av brevet

- hvorfor saken returneres
- en henvisning til det som er avtalt med UDI
- at dersom UDI likevel ikke omgjør egne vedtak skal saken(e) returneres til UNE for klagebehandling
- en anmodning til UDI om å prioritere saken

5 Nærmere om saksbehandlingen når foreldrenes saker ikke blir tilbakeført til UDI, og barnet ligger an til å få en tillatelse i første instans

Saksbehandler i UDI og UNE må avtale hvilken instans som skal fatte vedtak i sine saker først. Faktum i den ene saken vil endres dersom oppholdsstatus endres i den andre saken. Det er viktig at instansene utveksler ev. ny relevant informasjon som den andre instansen ikke er kjent med. All kommunikasjon som ikke er skriftlig, samt vurderinger og beslutninger, skal framgå av telefonnotat eller merknad i DUF.

I de fleste tilfeller vil det være mest hensiktsmessig at UDI fatter vedtak i barnets sak først, og underretter UNE om dette. UNE bør be UDI prioritere den aktuelle saken.

I noen tilfeller kan det være mer hensiktsmessig at UNE fatter vedtak i foreldrenes saker først, og underretter UDI om dette. Dette kan være aktuelt blant annet når en familie ligger an til å få tillatelser i UNE under henvisning til utf § 8-5 på bakgrunn av eldre søskens tilknytning. UNE bør prioritere disse sakene, slik at UDIs saksbehandling ikke forsinkes unødige.

Instansene skal *ikke* avtale eller samarbeide om utfall i sakene. Det vil være i strid med hensynet til reell toinstansbehandling av barnets sak.

Dersom barnet gis en tillatelse i første instans før UNE behandler foreldrenes saker, er dette et rettsfaktum som er relevant for vurderingen av foreldrenes klager eller omgjøringsanmodninger. Det sentrale spørsmålet vil da ofte være om UNE skal gi foreldrene tillatelser etter ul § 38 på bakgrunn av hensynet til barnets beste, eller om foreldrene skal henvises til regelverket om familieinnvandring. Det vises her til Veileder om familier i asylsaker.

6 Foreldrene har omgjøringsanmodninger til behandling i UNE

Se pkt. 6 i [RS 2014-014](#). Saksbehandler i UDI skal ta kontakt med saksbehandler i UNE, jf. pkt. 3 over. Dersom UDI avslår barnets søknad, behandles denne på vanlig måte, og sakene samordnes i UNE. Barnet har da klagesak, og foreldrene omgjøringsanmodninger, til behandling her.

Dersom barnet ligger an til å få en tillatelse i UDI, har UDI imidlertid ikke kompetanse til å omgjøre UNEs endelige vedtak i foreldrenes saker, og tilbakeføring av foreldrenes saker til første instans er ikke aktuelt.

Øyvind Havnevik (sign.)
seksjonssjef